

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты МР «Дербентский район»
на Проект Решения Собрания депутатов МР «Дербентский район»
«О проекте бюджета МР «Дербентский район»
на 2025 год и плановый период 2026-2027 г.г.

22. 12. 2024 г.

Основания для проведения экспертно- аналитического мероприятия:

- ✓ План работы Контрольно- счетной палаты муниципального района «Дербентский район» на 2024 год п.1.33;
- ✓ статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- ✓ Федеральный Закон № 6 от 07.02.2011 года «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ✓ Положением о бюджетном процессе МР» Дербентский район» утвержденный решением Собрания Депутатов муниципальный район «Дербентский район» от 28 декабря 2011 года № 13/7 и решения Собрания депутатов от 27.05.2020 года №31/3 «О внесении изменении в решение Собрания депутатов МР «Дербентский район» от 28 декабря 2011 года № 13/7».

Предметом экспертно- аналитического мероприятия Проекта бюджета на очередной 2025 финансовый год и на плановый период 2026-2027 годов являются: Основные характеристики бюджета муниципального района МР «Дербентский район» на очередной 2025 финансовый год и плановый период 2026-2027 годов, к которым относятся:

1. Прогнозируемые доходы на очередной 2025 финансовый год и на плановый период 2026-2027 годов.
2. Распределение бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период 2026-2027 годов.
3. Ведомственная структура расходов бюджета муниципального района на отчетный 2025 финансовый год и на плановый период 2026-2027 годов.
4. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ главным распорядителем бюджетных средств.
5. Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам городских и сельских поселений на очередной 2025 финансовый год и на плановый период 2026-2027 годов.
6. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной 2025 финансовый год и на плановый период 2026-2027 годов.
7. Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального района «Дербентский район» на очередной 2025 финансовый год и на плановый период 2026-2027 годов.
8. Источник финансирования дефицита бюджета муниципального района «Дербентский район» на очередной 2025 финансовый год и на плановый период 2026-2027 годов.

Объект экспертно- аналитического мероприятия: Финансовое управление муниципального района «Дербентский район», главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета.

Целью экспертно- аналитического мероприятия «Проекта бюджета» - является:

- установление соответствия проекта бюджета требованиям действующего бюджетного законодательства, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристики) проекта местного бюджета на очередной 2025 финансовый год и на плановый период 2026-2027 годов;

- соответствие проекта Закона о бюджете муниципального района, а также документов и материалов, представленных одновременно с ним, действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления на очередной 2025 финансовый год и на плановый период 2026-2027 годов;
- обоснованность показателей, содержащихся в Проекте бюджета, документах и материалах, представленных с ним;
- соблюдение нормативов и показателей, предусмотренных в Проекте бюджета нормативами и предельными размерами показателей бюджета муниципального района, установленными законодательством Российской Федерации и нормативно правовыми актами местного самоуправления;
- наличие сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего, очередного 2025 финансового года и планового периода 2026-2027 годов и дать ей оценку;
- наличия обоснования бюджетных ассигнований очередного 2025 финансового года и планового периода 2026-2027 годов(выборочно);
- соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации;
- оценить проект о бюджете, как инструмент социально- экономической политики, его соответствие прогнозу социально -экономического развития и основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального района «Дербентский район» на очередной 2025 год и плановый период 2026-2027 годов;
- оценить качество прогнозирования социально-экономического развития муниципального район «Дербентский район» на очередной 2025 года и плановый период 2026-2027 годов;
- оценить налоговую и бюджетную политику муниципального района «Дербентский район», использованную при разработке проекта закона о бюджете на очередной период 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов;
- сформировать мотивированное заключение по результатам проведенной экспертно-аналитических мероприятий оценки и предложения.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 28 Федерального закона от 10 июня 2003 года № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации и принятым Постановлением администрации муниципального района «Дербентский район» от 05 декабря 2024 года № 305 «О проведении публичных слушаний по Проекту бюджета муниципального района «Дербентский район» на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026 – 2027 годов, дата проведения публичных слушаний установлена 16 декабря 2024 года.

Согласно пункта 3 вышеуказанного Постановления, Проект бюджета на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов подлежит обнародованию путем размещения на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Дербентский район» 19.12.2024 года, что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект бюджета муниципальный район «Дербентский район» на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов размещен на официальном сайте (<https://derbrayon.ru>) муниципального района «Дербентский район» 19.12.2024 года.

Заключение КСП МР «Дербентский район» на проект решения Собрания депутатов МР «Дербентский район» о проекте бюджета на 2025 г. и плановый период 2026-2027 годы», подготовлено с учетом требований:

- ✓ статей 184.1, 184.2 и в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ:

- ✓ пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- ✓ требованиями БК РФ;
- ✓ Положением о бюджетном процессе МР «Дербентский район» утвержденным Решением Собранием депутатов МР «Дербентский район» от 28 декабря 2011 года № 13/7» «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе» «Дербентский район» и решения Собрания депутатов от 27 мая 2020 года № 31/3 о внесении изменений в решения Собрания депутатов муниципального района «Дербентский район» от 28 декабря 2011 года № 13/7 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Дербентский район»;
- ✓ Положением КСП МР «Дербентский район»;
- ✓ В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и т.д.

Постановлением администрации МР «Дербентский район» утверждены Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований. При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной базы, регламентирующей порядок формирования бюджета муниципального района «Дербентский район».

Проект бюджета муниципального района «Дербентский район» на 2025 г. и плановый период 2026-2027 годы внесен на рассмотрение Собранием депутатов МР «Дербентский район», с нарушением сроков, установленных статьей 34 Положения О бюджетном процессе в муниципальном районе «Дербентский район» утвержденным решением Собрания депутатов от 28 декабря 2011 года № 13/7, при сроке представления до 10 декабря 2024 года, фактически представлен 19 декабря 2024 года, с нарушением установленного срока на 10 дней.

Анализируя проводимую экспертизу одновременно с Проектом решения Собрания депутатов МР «Дербентский район» и пакетом документов, КСП МР «Дербентский район» констатирует, что в соответствии с пунктом 2.2.5 Положения о бюджетном процессе и статьей 184.2 БК РФ все необходимые документы одновременно с проектом решения Собрания депутатов «О проекте бюджета» МР «Дербентский район» на 2025 г. и плановый период 2026-2027 годы не были представлены своевременно и полностью.

В нарушении постановления Правительства Республики Дагестан от 13 октября 2016 года № 296 приложение №2 не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального района «Дербентский район» за 2024 год.

В нарушении ст. №35 Закона Республики Дагестан от 10 марта 2015 года № 18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и постановления Правительства Республики Дагестан от 06 ноября 2018 года №164 «Об утверждении Порядка разработки реализации и оценки эффективности государственных программ РД» на 2025 год не представлены государственные программы и паспорта этих программ; не представлен План мероприятия по приватизации муниципального имущества утвержденный Собранием депутатов МР «Дербентский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Заключением проекта решений о бюджете МР «Дербентский район» на отчетный период 2025 года и плановый период 2026-2027 годов, проведена работа по вопросам сбалансированности бюджета; обоснованности доходной и расходной части бюджета; размеры долговых обязательств, а также на соответствии бюджетному законодательству Российской Федерации. Рассмотрев предложенный администрацией МР «Дербентский район», проект бюджета на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов, пояснительную записку и справочный материал к проекту бюджета, а также другие материалы, представленные

одновременно с проектом бюджета, Контрольно- счетная палата МР «Дербентский район» отмечает, что при подготовке Заключения на проект решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов учитывалась необходимость реализации:

- основных направлений бюджетной и налоговой политики;
- прогноз социально- экономического развития района;
- бюджетный прогноз МР «Дербентский район» на долгосрочный период;
- муниципальных программ.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункт 1 ст.9 «Положения о бюджетном процессе», проект решения о бюджете муниципального района «Дербентский район» на отчетный период 2025 года и плановый период 2026-2027 годов, составлен на три года, на очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026-2027 годов с учетом положений пункта 4 статьи 184,1 Бюджетного кодекса Р Ф. Согласно ч 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета МР «Дербентский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов основывается: на положениях послания Президента Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации; на прогнозе социально-экономического развития, муниципальный район «Дербентский район», утвержденному Постановлением главы администрации МР «Дербентский район» от 28 октября 2024 года за №269 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития муниципального района» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов и на основании основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики утвержденный Постановлением главы администрации МР «Дербентский район» от 09 октября 2024 года за №243 «Об основных направлениях бюджетной налоговой и долговой политики, повышения эффективности расходования бюджетных средств, наращивания налогового потенциала» МР «Дербентский район» на 2025 г. и плановый период 2026-2027 годов.

О предварительных итогах социально-экономического развития МР «Дербентский район» на отчетный период 2025 года и плановый период 2026-2027 годов утвержденных Постановлением главы администрации МР «Дербентский район» от 28 октября 2024 года за №268 «Об утверждении предварительных итогов социально-экономического развития муниципального района «Дербентский район» на отчетный период 2025 года и плановый период 2026-2027 годов.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, и «Положения о бюджетном процессе» МР «Дербентский район» утвержденный Собранием Депутатов от 28 декабря 2011 года № 13/7, в Контрольно- счетную палату МР «Дербентский район» для проведения экспертизы направлен Проект бюджета на отчетный период 2025 года и плановый период 2026-2027 годов в составе следующих документов:

- ✓ Письмо главы администрации МР «Дербентский район» от 19 декабря 2024 года за №12-28-5645 «О районном бюджете на отчетный период 2025 года и плановый период 2026-2027 годов;
- ✓ Проект решения Собрания депутатов МР «Дербентский район» «О принятии во втором чтении проекта бюджета на 2025 г. и плановый период 2026-2027 годы»;
- ✓ Решение Собрания депутатов МР «Дербентский район» «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы»;
- ✓ Приложение №2 Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 г.г.;

- ✓ Пояснительная записка к бюджету 2025 года и на плановый период 2026-2027 г.;
- ✓ Постановление № 269 от 28.10.2024 года «Об утверждении прогноза социально-экономического развития муниципального района» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы;
- ✓ Постановление № 268 от 28 октября 2024 года «Об утверждении предварительных итогов социально-экономического развития МР «Дербентский район» на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов;
- ✓ Постановление №243 от 09.10.2024 г «Об основных направлениях бюджетной налоговой и долговой политики, повышения эффективности расходования бюджетных средств, наращивания налогового потенциала МР «Дербентский район» на 2025 г. и плановый период 2026-2027 годы;
- ✓ Решение Собрании депутатов МР «Дербентский район» о поправочных коэффициентах для расчета объема дотации муниципальным образованиям поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из средств Республиканского фонда компенсаций, выделяемых на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений;
- ✓ Приложение к Решению Собрании депутатов о бюджете МР «Дербентский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы;
- ✓ Приложение к решению собрания депутатов о структуре расходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы;
- ✓ Решение Собрании депутатов МР «Дербентский район» о закреплении в 2025 год и плановый период 2026-2027 годы полномочий администратора доходов;
- ✓ Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета МР «Дербентский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы;
- ✓ Распределение бюджетных ассигнований на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов бюджета МР «Дербентский район»;
- ✓ Распределение дотации бюджетам поселений, передаваемых из районного фонда финансовой поддержки МР «Дербентский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом (решения) бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы не противоречат части 2 статьи 172 БК РФ и требования статьи 23 «Положения о бюджетном процессе» МР «Дербентский район» утвержденный решением Собрании Депутатов от 28 декабря 2011 года № 13/7 и Приложение №2 к Постановлению Правительства Республики Дагестан от 13 октября 2016 года №296 «О Порядке представления документов и материалов , необходимых для подготовки заключения о соответствии требования бюджетного законодательства РФ внесенным представительным органом муниципального образования МР «Дербентский район» Республики Дагестан на очередной 2025 финансовый год и плановый период 2026-2027 годов».

Целью подготовки настоящего Заключения является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

1. Концепция проекта решения «О бюджете МР «Дербентский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы»

Основной базовой информацией при формировании проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов являются основные направления бюджетной политики МР «Дербентский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы и основные направления

налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы. Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики МР «Дербентский район» определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «Стратегическом планировании в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445 «Основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной 2025 год и на плановый период 2026-2027», постановления Правительства Республики Дагестан от 11 августа 2015 года № 236 «О формировании бюджетного прогноза Республики Дагестан на долгосрочный период», Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе «Дербентский район» Республики Дагестан, утвержденный решением Собранием депутатов муниципального района « Дербентский район» Республики Дагестан от 28 декабря 2011 года № 13/7, также с учетом прогноза социально- экономического развития муниципального района « Дербентский район» на отчетный период 2025 года и плановый период 2026 – 2027 годов.

В муниципальном районе «Дербентский район» определены следующие приоритеты, политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета района и бюджетов поселений, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности района и поселений;
- ведения проектных принципов управления;
- совершенствование программного- целевого метода планирования расходов бюджета района и бюджетов поселений с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории района;
- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;
- проведения мониторинга качества управления муниципальными финансами;
- эффективное регулирование муниципального долга.

Основной целью бюджетной и налоговой политики МР «Дербентский район» на ближайшие три года определено обеспечение устойчивости, безопасности бюджетной системы, повышение эффективности бюджетных расходов для исполнения принятых бюджетных обязательств.

Бюджетная и налоговая политика МР «Дербентский район» в целом соответствуют стратегическим целям развития. Бюджетная политика МР «Дербентский район» на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на решение основных задач, определенных Указом Президента РФ от 21.07.2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». В соответствии со ст.172 БК РФ составление проекта основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требование к бюджетной политике) в Российской Федерации; основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

- прогнозе социально-экономического развития; бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ).

Основной целью бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МР «Дербентский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов что, является основой бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств и ориентирована на обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей и успешное предпринимательство, цифровую трансформацию. Основные направления бюджетной и налоговой политики на текущий 2025 год и плановый период 2026-2027 годов разработаны, на основе базового варианта социальных условий прогноза социально-экономического развития МР «Дербентский район». При этом предполагается обеспечить на основе базового варианта специальных условий прогноза социально-экономического развития МР «Дербентский район» на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов.

Исходя из текущей экономической ситуации и поставленных целей, бюджетная и налоговая политика на отчетный период 2025года и плановый период 2026-2027 годов будет направлена на:

- -сохранение и развитие налогового потенциала на территории МР «Дербентский район»;
- -обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района;
- -повышения эффективности функционирования бюджетного сектора экономики, в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;
- - проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств;
- -повышения качества и доступности предоставленных муниципальных услуг;
- -повышение эффективности расходов бюджета МР «Дербентский район».

Прежде всего, это относится к таким значимым для общества сферам как образование, социальное обслуживание, культура, физическая культура и спорт, ЖКХ.

При реализации налоговой политики МР «Дербентский район» на отчетный период 2025года и на плановый период 2026-2027 годов необходимо обеспечение поступления в бюджет района доходных источников в запланированных объемах.

В целях увеличения доходов бюджета МР «Дербентский район» предусматривается проведение во взаимодействии с администраторами доходов на постоянной основе:

- мероприятиях, направленных на пополнение доходной части бюджета района и экономии бюджетных расходов;
- адресной работы, направленной на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района, с организациями, в том числе имеющими задолженность по налогам перед бюджетом района, в рамках работы комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района;
- адресной работы с хозяйствующими субъектами, осуществляющими финансово-хозяйственную деятельность на территории района, направленной на увеличение налоговой базы по НДФЛ в рамках рабочей группы, снижению неформальной занятости,

- легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды района;
- продолжение работы по развитию доходного потенциала района;
 - сокращения недоимки по налогам;
 - продолжение работы по взаимодействию с организациями, допускающими выплату заработной платы ниже установленного прожиточного минимума для трудоспособного населения;
 - обеспечения информационного взаимодействия с налоговым органом по уточнению сведений и земельных участках муниципального образования с целью актуализации налогооблагаемой базы, увеличения поступлений в бюджет;
 - инвентаризация сведений об объектах недвижимого имущества, с целью выявления объектов, не поставленных на кадастровый учет;
 - повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и земельными ресурсами, государственная собственность на которые не разграничена, а также иным имуществом МР «Дербентский район»;
 - повышение качества администрирования главными администраторами доходов бюджета МР «Дербентский район»;
 - продолжение работы по повышению эффективности межбюджетных отношений.

Формирование межбюджетных отношений МР «Дербентский район» на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов направлено на достижение следующих целей;

- обеспечение местных бюджетов средствами для исполнения собственных полномочий;
- устранения бюджетного дисбаланса;
- устранения разрывов между доходами и расходами бюджетов;
- установление нормативов отчисления от федеральных, региональных и местных налоговых и не налоговых доходов.

Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета муниципального района «Дербентский район» осуществляется в соответствии со статьей 142.1, 142.2, 142.4 Бюджетного Кодекса РФ и муниципальными нормативно- правовыми актами.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета субъекта Российской Федерации в бюджет района, определяются статьями 135; 136;138;139; 139.1;140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Межбюджетные отношения реализуются между субъектами РФ и муниципальными образованиями, сформированными на его территории, и связаны, во- первых с выравниванием бюджетной обеспеченности местных бюджетов и их балансированием, во- вторых, с передачей делегированных государственных полномочий на уровне муниципальных образований.

Основным инструментом межбюджетных отношений на муниципальном уровне являются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету муниципального района «Дербентский район» на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026 –2027 годов в форме:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности района и поселению;
- субсидий местному бюджету;
- субвенций местным бюджетам для реализации полномочий органов местной власти;
- иные межбюджетные трансферты.

Значительная часть межбюджетных трансфертов, перечисленных из федерального и республиканского бюджетов в бюджет муниципального района «Дербентский район» связана с

передачей государственных полномочий на местном уровне. В бюджет МР «Дербентский район» зачисляются:

- субвенция на реализацию основных общеобразовательных программ;
- субвенция на осуществление отдельных полномочий по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних детей и защите их прав;
- субвенция на осуществления полномочий военно- учетного стола, где отсутствуют военные комиссариаты;
- на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству;
- на приобретение социального жилья, для обеспечения жилыми помещениями детей- сирот;
- на выплату пособий опекунам детей- сирот на содержание подопечных;
- для выполнения государственных полномочий РД по хранению комплектованию, учету и использованию Архивного фонда Республики Дагестан;
- субвенции муниципального района «Дербентский район» по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями РД дотаций поселениям.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области расходов МР» Дербентский район» являются:

- обеспечение подотчетности (подконтрольности) расходов бюджета района;
- сохранение практики формирования «программного» бюджета района;
- повышения эффективности и качества оказания муниципальных услуг (выполненных работ)

Основные направления бюджетной политики МР «Дербентский район» согласуются с основными направлениями бюджетной политики Республики Дагестан на отчетный период 2025 года и плановый период 2026-2027 годов.

Доходы районного бюджета формируются за счет доходов от уплаты федеральных, региональных и местных налогов и сборов по нормативам установленными законодательными актами РФ, РД и нормативно- правовыми актами представительного органа муниципального образования.

2. Прогноз социально-экономического развития МР «Дербентский район» на 2025год и плановый период 2026-2027 годов.

Среднесрочный прогноз разработан на трехлетний период, что соответствует статье 173 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и нацелен на достижение задач, определенных Указами Президента Российской Федерации № 204 от 07 05 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации» № 474 от 21.07.2020 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030года».

Среднесрочный прогноз разработан в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 20.07.1995 года № 115 ФЗ « О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», на основе основных направлений социально-экономической политики на долгосрочную перспективу, Указ Главы Республики Дагестан от 07 09 2013 года № 249 б «Об ускоренном социально- экономическом развитии Республики Дагестан», Постановление Правительства Республики Дагестан от 27.12.2012 года № 471 «Об утверждении стратегий социально- экономического развития территориальных зон Республики Дагестан», с учетом основных параметров сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на отчетный период 2025 года и плановый период 2026-2027 годов, подготовленных Министерством экономического развития Российской Федерации и статистических данных за ряд предыдущих

лет, а также итогов социально-экономического развития МР «Дербентский район» за десять месяцев 2024 года.

В соответствии п.1 ст.169 БК РФ прогноз социально-экономического развития района является основным документом при формировании проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, что отражено в пояснительной записке к представленному на рассмотрение проекту местного бюджета. При составлении прогноза учитывались предварительные итоги социально-экономического развития МР «Дербентский район» за 2023 год и 10 месяцев 2024 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития района за 2024 год. Согласно сведениям, отраженным в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития района на отчетный период 2025 года и плановый период 2026-2027 годов, показатели прогноза сформированы на базе статистических данных, с учетом тенденций, складывающихся в экономике и социальной сфере Дербентского района за 2024 год.

Анализ макроэкономических показателей развития МР «Дербентский район», прогнозируемых на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы проведен на предмет достоверности основных параметров прогноза принятых за основу составления проекта бюджета на трехлетний период на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026 -2027 годов и соответственно прогнозируемых и ожидаемых оценок макроэкономических показателей за 2024 год.

Контрольно-счетной палатой выборочно проведен анализ отдельных статей представленного Прогноза в части соответствия основных показателей. В целях регулирования условий и процесса формирования прогноза социально-экономического развития МР «Дербентский район» Постановлением местной администрации от 09 октября 2024 года №246 утвержден прогноз социально-экономического развития МР «Дербентский район», в котором предусмотрена структура Прогноза, включающая следующие направления социально-экономического развития района:

- Демографические показатели;
- Сельское хозяйство;
- Туризм;
- Финансы;
- Связь и телевидение;
- Малое предпринимательство и потребительский рынок;
- Строительство, инвестиции и дорожное хозяйство;
- Труд и занятость;
- Доходы населения;
- Развитие социальной сферы.

Однако, проведенным анализом основных показателей представленного с проектом районного бюджета Прогноза на 2025 год, пояснительной записки к Прогнозу социально-экономического развития МР «Дербентский район» установлено не соблюдение при разработке основных показателей в части соответствия утвержденной структуры разрабатываемого Прогноза.

Так, не рассматривались показатели развития по направлению – экология, транспорт, промышленность. В нарушении статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации и требованиям пункта 4 части 3 статьи 35 Федерального Закона Ф3-172 от 28 июня 2014 года «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и пункта 1.8 Порядка разработки и корректировки прогноза социально - экономического развития муниципального района

«Дербентский район» на среднесрочный период, основные параметры государственных Программ муниципального района «Дербентский район» не нашли отражения в Прогнозе социально-экономического развития на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов.

В прогнозе определены приоритеты социально-экономического развития, в том числе: Рост бюджетной обеспеченности района и поселений за счет увеличения налогового потенциала.

В пояснительной записке к прогнозу отсутствует перечень предполагаемых мероприятий и показателей в целях улучшения экологии МР «Дербентский район».

В соответствии со статьей 171,1 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического территорий в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства РФ, законов Республики Дагестан, и муниципальных правовых актов представительных органов муниципального образования, устанавливающих налоговые и неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития муниципального района «Дербентский район» на очередной 2025 финансовый год и плановый период 2026 -2027 годов (далее Прогноз СЭР) представлен одновременно с проектом Решений о бюджете, что соответствует требованиям статьи 182.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с пунктом 3 статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации Прогноз социально-экономического развития муниципального района «Дербентский район» одобрен Постановлением главы администрации муниципального района «Дербентский район» от 28.10.2024 г. за № 269 «Прогноз социально-экономического развития МР «Дербентский район» на очередной 2025 финансовый год и на плановый период 2026-2027 годов.

Исходными данными для разработки основных показателей Прогноза социально-экономического развития являются, статистические данные за ряд предыдущих лет, оценка текущего года, анализ сложившихся тенденций развития экономики муниципального образования и прогноз развития предприятий и организаций всех форм собственности находящихся на территории района, с учетом индексов-дефляторов Министерства экономики Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в представленном прогнозе социально-экономического развития муниципального района учтены параметры отчетного 2025 года и планового периода 2026-2027 годов

Доходы и расходы бюджета муниципального района «Дербентский район» сформированы в соответствии с Указанными о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (Приказ Министерство финансов Российской Федерации от 29 июля 2021 года №85н) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения.

3. Основные характеристики районного бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы.

Предметом рассмотрения проекта решения собрания депутатов о бюджете МР «Дербентский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы во втором чтении, являются основные характеристики бюджета района, к которым относятся:

- Прогнозируемый в 2025 году и на плановый период 2026-2027 годы общий объем доходов с выделением налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений;
- Общий объем расходов на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов;
- Распределение бюджетных ассигнований на очередной период 2025 финансовый год и на плановый период 2026-2027 годов по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам, видов расходов, классификации расходов бюджета;
- Ведомственная структура расходов бюджета муниципального района на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов;
- Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на отчетный период 2025 года и плановый период 2026-2027 годов по программам и подпрограммам и главным распорядителям средств бюджета;
- Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам поселений на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов;
- Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов;
- Распределение субсидий, передаваемых бюджетам поселений на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов на осуществления органами местного самоуправления поселений государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях;
- Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального района на отчетный период 2025 года и плановый период 2026-2027 годов;
- Источник финансирования дефицита бюджета муниципального района на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов.

Формирование доходной базы бюджета муниципальный район «Дербентский район» на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов, осуществлялась на основе бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.02.2023 года, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Дагестан, и муниципального района «Дербентский район», действующим бюджетным и налоговым законодательством, а также основными показателями прогноза социально-экономического развития муниципального района «Дербентский район» до 2027 года включительно, утвержденным Постановлением администрации МР «Дербентский район» от 28 октября 2024 года № 268, и приоритетами муниципальных программ муниципального района, а именно за счет налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней. Формирование источников доходов осуществлено с учетом идентичности построения классификации доходов бюджета, в соответствии с требованиями статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- прогнозируемые доходы бюджета муниципального района представлены с должным объемом и количеством формализованных показателей: по группам, подгруппам и статьям классификации доходов;
- соблюдены установленные требования в части обоснованности применения наименования доходов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением администрации муниципального района «Дербентский район» утверждена «Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального района «Дербентский район» определяющая правила прогнозирования поступлений доходов в бюджет

района, по кодам классификации доходов, в отношении которых администрация района осуществляет полномочия главного администратора доходов.

Прогнозные показатели доходной части бюджета муниципального района определены с учетом:

- предложений главных администраторов доходов в бюджетной системе РФ;
- данных отчетов Управления Федеральной Налоговой Службы России по РД о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов и иной информации, представляемый в администрацию муниципальный район «Дербентский район», в соответствии с правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 08 2004 года № 410;
- дополнительных поступлений финансовых ресурсов за счет реализации мер по развитию реального сектора экономики, оптимизации налоговых льгот, совершенствование управления государственной собственностью и земельными ресурсами, повышения уровня собираемости платежей в бюджет.

При формировании показателей финансового планирования учтены все основные изменения налогового законодательства.

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов составлен, исходя из оценки поступлений налогов, сборов и платежей в 2024 году с применением индекса потребительских цен.

Представленный проект бюджета содержит следующие основные параметры

Наименование	2025	2026	2027
Доходы всего (тыс. руб.)	2578721,51173	1542767,29623	1801830,66023
В том числе:			
Безвозмездные	2063504,21173	1194799,99623	1443863,36023
Налоговые и не налоговые	515217,3	347967,3	357967,3
Расходы: всего (в тыс. руб.)	2578721.51173	1542767 ,29623	1801830,66023
Дефицит, профицит	0,0	0,0	0,0

Доходная часть бюджета муниципального района «Дербентский район» на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов сформированы в соответствии со статьями 41, 61, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно, за счет налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, с учетом изменения налогового законодательства.

В бюджет муниципального района подлежат зачислению следующие налоговые доходы за счет отчислений:

- от местных налогов, устанавливаемых решением Собрания депутатов в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, на основании статьи 61,1,1 Бюджетного кодекса РФ;
- от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами на основании статьи 61.1.2 Бюджетного кодекса РФ;
- от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов РФ в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса РФ.

Неналоговые доходы формируются в соответствии со статьями 41; 42; 46; 58; 63; 63.1 Бюджетного кодекса РФ за счет источников, указанных в статье 62 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 64 Бюджетного кодекса РФ, в части определения полномочий муниципального района по формированию доходов бюджета района, Решениями Собраний депутатов муниципального района «Дербентский район» вводятся местные налоги, устанавливаются налоговые ставки по ним и предоставляются налоговые льготы по местным налогам в пределах прав, предоставленных Собранию депутатов законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В бюджете МР «Дербентский район» на 2025 год налоговые и неналоговые доходы приняты в общем объеме 515217,3 тыс. руб., в соответствии с налоговым потенциалом определенных межведомственной комиссией, с учетом корректирующего коэффициента базовой доходности по основным видам деятельности ЕНВД, ставки земельного налога и налога на имущество физических лиц, доведенных до уровня, рекомендованного Правительством РД. В 2025 году налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 515217,3 тыс. рублей или на 145967,9 тыс. рублей больше 2024 года.

В 2025 г. налоговые и неналоговые доходы составляют 20,2 % от общей суммы доходов бюджета района с учетом безвозмездных поступлений, по сравнению с 2024 годом рост налоговых и неналоговых доходов составляет 145967,9 тыс. рублей.

Структура собственных доходов бюджета МР «Дербентский район» на 2025- 2027 годы

Показатели доходов	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Всего собств. доходов	515217,3	347967,3	357967,3
в том числе:			
1. Налоговые доходы	354935,3	321617,3	331617,3
а. НДФЛ	280890,0	254072,0	264072,0
б. УСН	40000,0	33500,0	33500,0
в. ЕСХН	1470,0	1470,0	1470,0
г. Госпошлина	3030,0	3030,0	3030,0
д. Акцизы на нефтепродукты 10%	28795,3	28795,3	28795,3
е. Патентная система налогооблож.	750,0	750,0	750,0
2. Неналоговые доходы.	160282,0	26350,0	26350,0
3. Безвозмездные поступления.	2063504,21173	1194799,99623	43863,36023

Налоговые доходы бюджета муниципального района МР «Дербентский район» на отчетный период 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов.

В структуре доходов районного бюджета на 2025 год без учета безвозмездных поступлений преобладают налоговые доходы 68,9 %, в общей сумме 354935,3 тыс. рублей. Основным источником налоговых поступлений является налог на доход физических лиц 280890,0 тысяча рублей, что составляет (79,1%) от общей суммы налоговых доходов бюджета муниципального района. Плановые показатели НДФЛ на 2025-2027 годы сформированы в соответствии с информацией, представленной администратором доходов и Межрайонной ИФНС России по РД, дополнительного норматива отчислений по НДФЛ, с учетом роста налоговой базы, за счет индексации фонда оплаты труда работников аппарата управления, работников муниципальных учреждений и увеличения, планируемого в прогнозном периоде НДФЛ от крупных организаций – налоговых агентов на территории муниципального района «Дербентский район». УСН 11,3% в общей сумме 40000,0 тысяч рублей. Факторы, влияющие на объем поступлений на 2025- 2027 годы, при формировании показателя данного источника

дохода в Проекте бюджета является обоснованным. ЕСХН 0,4% (1470,0 тыс. рублей). Акцизы на нефтепродукты 8,2% (28795,3 тыс. руб.). Плановые показатели на 2025- 2027 годы рассчитаны на основании ожидаемой оценки поступлений 2024 года, с учетом увеличения налоговой ставки акциза на нефтепродукты. Госпошлина 0,8% (3030 тысяч рублей), предусмотренный в Проекте бюджета объем государственной пошлины спрогнозирован в соответствии прогнозными показателями, представленными администраторами доходов муниципального района «Дербентский район» и Межрайонной ИФНС России по РД.

Патентная система налогообложения 0,5% (750,0 тысяч рублей).

Неналоговые доходы предусмотрены в сумме 160282,0 тысяч рублей что составляет 31,1% в структуре доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений, из них арендная плата за земельные участки 118293,8 тысяч рублей (73,8%) к неналоговым поступлениям, прочие доходы от оказания платных услуг 19048,2 тысяч рублей (11,9%) к неналоговым доходам ,доходы от продажи земельных участков 16000,0 тысяч рублей (10,0 %) к неналоговым поступлениям, доходы от реализации имущества 6360 тысяч рублей(4%), доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий 300,0 тысяч рублей, административные штрафы установленные главой 14 код .РФ об административных правонарушениях - 200,0 тысяч рублей, плата за негативное воздействие на окружающую среду 80,0 тысяча рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2026 года 0 тыс. руб.; на 01.01.2027 года 0 тыс. руб.; на 01.01.2028 г. 0 тыс. руб. Предельный объем обслуживание муниципального долга нуль. Предельный объем допустимого объема муниципального долга 39431,5 тыс. руб.

Других заимствований в виде кредитов или бюджетных ссуд МР «Дербентский район» в проектах бюджетов 2025-2027 г.г. не предусматривает. Дефицит (профицит) бюджета отсутствует.

Объем муниципального долга МР «Дербентский район» не превышает 50%, утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета, что соответствует статье 107 пункт 1 БК РФ. Проект бюджета МР «Дербентский район» на 2025год и плановый период 2026-2027 годы составлен на основе нормативных правовых актов в области бюджетной и налоговой политики. При составлении проекта бюджета МР «Дербентский район» учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также принятые Федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах выступающие в силу с 2025 года.

В соответствии со ст. 61,2 62 БК РФ, ст. 55 Федерального закона от 06 10 2003 года №131 ФЗ, в бюджет МР «Дербентский район» зачисляются налоговые и неналоговые доходы от налогов и сборов, а также отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов по установленным нормативам. Доходы бюджета муниципального района спроектированы в соответствии со статьей 55 Федерального закона № 131 ФЗ от 06 10 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предоставленные Проектом бюджета муниципального района «Дербентский район» на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов безвозмездные поступления сформированы по структуре и по наименованиям в соответствии с требованиями статьей 138-140 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Безвозмездные поступления за 2025- 2027 годы (тысяча рублей)

Показатели доходов	2025	2026	2027
Всего безвозм. пост.	2063504,21173	1194799,99623	1443863,36023
в том числе:			
дотация	236907,0	171530,0	171530,0
субсидия	241655,94373	232228,66223	223523,95123
субвенция	1554831,768	760931,834	1018699,909
иные межбюджетные тран	30109,5	30109,5	30109,5

КСП отмечает, что доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов достаточно велика и составляет 80,0% - 2025 г; 77,4% - 2026 г.; 80,1% -2027 г., что соответствует зависимости бюджета МР «Дербентский район» от финансовой помощи из бюджетов других уровней.

Формирование проекта бюджета, по расходам осуществлено исходя из полномочий органов местного самоуправления, определенных статьями 16; 53 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с БК РФ, Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 года №82 н (в редакции от 01.06.2023 года) «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации их структуре и принципах назначения», Приказом Минфина России от 01 06 2023 года № 80 н «Об утверждении кодов (перечня кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов».

Финансовые отношения между Республиканским бюджетом и бюджетом МР «Дербентский район» в 2025 году будут осуществляться в соответствии Законом Республики Дагестан от 10.06.2022 года № 39 (в редакции от 12.04.2023 года) «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан». Планирование расходов на органы местного самоуправления осуществлено от базовых бюджетных расходов 2024 года, с корректировкой затрат на коммунальные услуги, связь, уплату налогов, исходя из уточненных назначений, с учетом сохранения в 2025-2027 годах задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей- сирот и детей оставшихся без попечение родителей».

При формировании обязательств бюджета по расходам администрация МР «Дербентский район» руководствовалась положением Федерального закона от 06.10.2003 года №131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании правовых актов сформирован реестр расходных обязательств.

Расходная часть бюджета на 2025 год определена в сумме 2578721,51173 тыс. руб.

В базе расчетов предусмотрены средства на обеспечение потребности на оплату труда, начисление на оплату труда с учетом:

- доведения минимального размера оплаты труда с 01 01 2025 года до 22440 рублей в месяц;
- повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сфере на которых не распространяется действие «майских» Указов Президента Российской Федерации №№597;761;1688; с учетом роста номинальной начисленной заработной платы на 4,5 % с 01 октября 2025 года, повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы на которых распространяется действие «майских» указов Президента

Российской Федерации, с учетом роста номинально начисленной заработной платы в 2025 году;

- педагогических работников общего образования - 36040,0 рублей;
- педагогических работников дошкольного образования - 38022,0 рубля;
- педагогических работников учреждений дополнительного образования - 40088,3 рубля;
- работникам культуры - 3 6778,3 рубля;
- работники ВУС - 24670,0 рублей;

Также необходимо отметить, что из Республиканского бюджета предусмотрены межбюджетные трансферты (субсидии) на:

- на организацию двухразового питания в лагерях с дневным пребыванием детей 1878,66, тысяч рублей - 2025 год и 2026-2027 годов соответственно;
- на обеспечение бесплатного горячего питания в общеобразовательных учреждениях 70253,18565 тысяч рублей 2025 году и 2026-2027 годы соответственно;
- на обеспечение бесплатным двухразовым питанием (завтрак и обед) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья 3489,21450 тысяч рублей 2025 год и 2026-2027 годы соответственно;
- на выплату компенсаций педагогическим, привлекаемым к проведению государственной итоговой аттестации - 831,978 тысяча рублей 2025 год , 2026-2027 годов соответственно;
- на реализацию государственной программы «Развитие государственной гражданской службы РД» - 222,48 тысяча рублей 2025 году;
- на организацию бесплатного одноразового горячего питания детей граждан РФ, участвующих в СВО 6959,40408 тысяча рублей 2025 году и 2026-2027 годов соответственно;
- на поддержку дорожной деятельности 36105,448 тысяча рублей 2025 год, 42819,22 тысяча рублей 2026 год, 48111,509 тысяча рублей 2027 год;
- на осуществлении капитальных вложений 120000,0 тысяча рублей 2025 год, 105997,0 тысяча рублей 2026 год, 92000,0 тысяча рублей 2027 год.

Межбюджетные трансферты из Республиканского бюджета предусмотрены (субвенции) на:

- госстандарт образования - 1071977,0 тысяча рублей;
- госстандарт дошкольного образования - 245667,0 тысяча рублей;
- субвенция бюджету муниципального района по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и представлению дотации поселениям 65053,0 тысяча рублей 2025 год, 57103 тысяча рублей 2026 год, 57103,0 тысяча рублей 2027 год.;
- на выполнения государственных полномочий РД по хранению учету , комплектованию и использованию архивного фонда 568,0 тысяч рублей и 2025 2026-2027 годы соответственно;
- расходы на выполнения полномочий административной комиссии 1512,5 тысяч рублей и 2025-2026 годы соответственно;
- -расходы для выполнения полномочий административной комиссии по делам несовершеннолетних 1290,5 тысяч рублей и 2025-2026 годы соответственно;
- по организации и осуществление деятельности по опеке и попечительству 972,67 тысяч рублей 2025 год;
- расходы для выполнения полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты 10737,1 тысяч рублей 2025 году, 11757,9 тыс. руб. 2026 году и 12189,6 тыс. руб. 2027 году;

- на осуществление полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ 3,9 тысяча рублей 2025 год, 76,5 тысяча рублей 2026 год, 3,7 тысяча рублей 2027 год;
- расходы на выплату компенсаций части родительской платы за содержание ребенка в государственных муниципальных учреждениях и иных образовательных учреждениях муниципального района 2058,4 тысяча рублей 2025 году и 2026-2027 годов соответственно;
- на выплату единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим), взявшим под опеку (попечительство) 300,0 тысяча рублей 2025 год и 2026 – 2027 годы соответственно;
- пособие на детей сирот 7442,0 тыс. рублей 2025 год и 2026-2027 годы соответственно;
- на обеспечения жилыми помещениями детей сирот 11700,0 тысяч рублей 2025 год, 7800,0 - 2026 год и 11700,0 - 2027 год;
- на отлов и содержание безнадзорных животных 1021,16 тысяча рублей 2025 год;
- на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных школ 128273,0 тысяч рублей 2025 год и 2026-2027 годы соответственно;
- на выплату ежемесячного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями 2186,36 тысяча рублей и 2026-2027 годы соответственно;
- на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях 4068,138 тысяча рублей 2025 год, 4129,864 тысяча рублей 2026 год, 4204,569 тысяча рублей 2027 год.

Согласно статьи 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов бюджета муниципального района «Дербентский район» осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными законодательно возложенными полномочиями по решению вопросов местного значения и переданными государственными полномочиями.

Согласно пункту 2 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации при составлении проекта бюджета используется Реестр расходных обязательств, где указывается используемый перечень законов, и иных нормативных правовых и муниципальных актов, обуславливающих правовое основание для Расходных обязательств и оценку объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в Реестр обязательств.

В целом Реестр составлен с соблюдением норм, установленных статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком представления реестра расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 03.03.2020 года № 34н.

Расходы бюджета МР «Дербентский район»

№ п/п	Наименование расходов	2025	2026	2027
1	Общегосударственные расходы	163627,86	136838,20	136765,40
2	Национальная оборона	10737,1	11757,9	12189,6
3	Национальная безопасность	12908,3	12280,3	12280,3
4	Национальная экономика	73297,308	77785,920	83078,209
5	ЖКХ	21649,1	20649,1	20649,1
6	Образование	2119362,87094	1120469,27623	1369981,45123
7	Культура	76648,7	75914,0	75914,0

8	Ф и С	1000,0	435,0	435,0
9	Социальная политика	23473,07	18600,4	22500,4
10	Печать	10934,2	10934,2	10934,2
11	Дотация, передаваемая бюджетам поселений	65053,0	57103,0	57103,0
12	Всего расходов	2578721,51173	1542767,29623	1801830,66023

Структура расходов бюджета МР «Дербентский район» построена:

- по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на основе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по соответствующим кодам бюджетной классификации, с соблюдением требования статьи 21 БК РФ;
- и утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 21.12.2012 г №171 (в действующей редакции);
- по целевым статьям и видам расходов на основе рекомендаций Минфина РФ и РД, а также с учетом присвоения уникальных кодов по отдельным целевым статьям расходов бюджета МР «Дербентский район», отражающий расходы на реализацию целевых программ. Расходная часть бюджета на 2025 год предусмотрена в сумме 2578721,51173 тысяча рублей, что составляет 116,1% от уровня расходов 2024 года или на 358285,15083 тысяч рублей больше.
 - общегосударственные расходы 2025 году выросли на 56625,8 тысяч рублей по сравнению с 2024 годом;
 - образование на 274876,9 тысяч рублей больше 2024 года;
 - культура на 9154,0 тысяч рублей больше 2024 года;
 - национальная оборона на 2106,1 больше 2024 года;
 - национальная безопасность на 4185,7 тысяч рублей больше 2024 года;
 - национальная экономика на 4686,265 тысяча рублей больше 2024 года;
 - печать на 2186,8 тысяч рублей больше 2024 года;
 - дотация передаваемые бюджетам поселений на 5693,0 тысяча рублей больше 2024 года.

Расходы уменьшены по сравнению с 2024 годом по таким направлениям:

социальная политика на 1936,4 тысяч рублей тысяч рублей. По разделу социальная политика уменьшена за счет уменьшения расходов на обеспечение жильем детей- сирот.

В структуре предусмотренных расходов доля общегосударственных расходов составил 6,3%; национальная экономика 2,8%; национальная безопасность 0,5%; национальная оборона 0,4%, ЖКХ 0,8%; образование 82,2%; культура 3,0%; ФИС 00,5%; социальная политика 1,0%; печать 0,4%, дотация передаваемые бюджетам поселений 2,5%.

Проект нормативов на содержание органов местного самоуправления МР «Дербентский район» на 2025 год, расчет которого произведен в соответствии с методикой Постановления Правительства Республики Дагестан от 12 декабря 2024 года №400 «Об утверждении нормативных требований по формированию структуры аппаратов управления органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан» и методика расчета нормативов формирования расходов на их содержание исходя из рекомендуемой численности работников органов местного самоуправления в соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 июня 2014 года № 295 и Постановления Правительства РД от 24 октября 2014 года №504.

Бюджет образования на 2024 г. определен в сумме 2119362,87094 тыс. руб. Согласно майским Указам Президента РФ в 2025 году зарплата педагогического персонала должна быть доведена до 36040 рублей, учреждений дополнительного образования до 40088,3 рублей,

педагогических работников дошкольного образования 38022 рубля, работников культуры до 36778,3 рублей.

С целью достижения индикативных показателей, установленных по Республике Дагестан общеобразовательным учреждениям по гос. стандарту на 2025 год предусмотрены 1071977,0 тыс. руб., учреждениям дошкольного образования 245667,0 тыс. руб. Дотация бюджета на отчетный период 2025 года составляет 9,2%, бюджет не имеет дефицита и профицита.

Резервный фонд администрации МР «Дербентский район» на 2025 год предусмотрен в сумме 19486,18279 тысяч рублей, согласно статьи 81 БК РФ резервный фонд не превышает 3-х % общего объема расходов бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Проект бюджета МР «Дербентский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы бездефицитен. Источники финансирования дефицита бюджета МР «Дербентский район» не планируются, что отражено в пояснительной записке к проекту бюджета МР «Дербентский район».

Проект бюджета МР «Дербентский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы сбалансирован по доходам и расходам.

Выводы и предложения

Проект бюджета муниципального района «Дербентский район» внесен на рассмотрение Собрания депутатов с нарушением срока, установленной статьей 34 Положения о бюджетном процессе муниципального района «Дербентский район» не позднее 10 декабря 2024 года, фактически внесен на рассмотрение Собрания депутатов 19 декабря 2024 года, с нарушением установленного срока на 10 дней.

В нарушении статьи 35 Закона Республики Дагестан от 10 марта 2015 года № 18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и постановление Правительства Республики Дагестан от 06 ноября 2018 года № 164 «Об утверждении Порядка разработки реализации и оценки эффективности государственных программ РД» не были представлены Муниципальные программы и их паспорта на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов.

В прогнозе социально-экономического развития муниципального района «Дербентский район» на отчетный период 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов не рассматривались вопросы экологии; промышленность; транспорт; приватизация муниципального имущества.

Представленный проект Решения Собрания депутатов МР «Дербентский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета и общий объем расходов бюджета. Проект бюджета МР «Дербентский район» сбалансирован по доходам и расходам.

Бюджет МР «Дербентский район» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы бездефицитный.

Проектом решения требования, установленные статьями 92.1; 107; 111; 184.1 БК РФ в отношении соотношений и предельных величин дефицита муниципального бюджета, муниципального долга, расходы по обслуживанию муниципального долга, соблюдены.

Резервный фонд местного бюджета не превышает 3% общего объема расходов местного бюджета, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса РФ.

В целом Проект решения о бюджете на отчетный период 2025 года и на плановый период 2026-2027 годов сформирован с учетом установленного Бюджетным Кодексом РФ принципа сбалансированности бюджета (статья 33БК РФ).

В целях сбалансированности бюджета МР «Дербентский район» следует продолжить работу по оптимизации расходных обязательств. Для устойчивого исполнения бюджета муниципального района необходимо исходить из реалистичной оценки поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета.

В последующем при представлении проекта бюджета необходимо представить в составе проектов документов план развития муниципального сектора экономики, муниципальные программы, прогноз плана приватизации, паспорта муниципальных программ.

В целях увеличения налогооблагаемой базы:

- принять дополнительные меры для привлечения налогоплательщиков;
- физических лиц к декларированию полученных доходов;
- принимать меры по недопущению ведения предпринимательской деятельности физическими лицами на территории МР «Дербентский район» без постановки на учет в налоговом органе;
- провести инвентаризацию по муниципальному району – владельцев и пользователей земельных участков и по данным инвентаризации составить реестр плательщиков земельного налога и арендной платы.
- Сверить с данными налогового органа. Особо обратить внимание на земли, закрепленные за КФХ, так как большинство фермерских хозяйств сняты с налогового учета и налог на землю не оплачивают.

Провести оптимизацию структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности с целью получения дополнительных доходов от его использования и реализации.

Обеспечить взаимодействие с федеральными и территориальными органами исполнительной власти в части обмена информацией необходимой для исчисления налогов, в том числе сведений об инвентаризационной стоимости недвижимого имущества физических лиц.

Рекомендовать Собранию депутатов Муниципального района «Дербентский район» принять бюджет МР «Дербентский район» на 2025 год и плановый период на 2026-2027 г, с учетом предложений Контрольно-счетной палаты МР «Дербентский район».

Председатель
КСП МР «Дербентский район»

Т.Р. Рамазанов.