



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ДЕРБЕНТСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«15» июль 2021г.

№ 278

**Об утверждении положения об оценке налоговых расходов
муниципального района «Дербентский район»**

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь Уставом муниципального района Дербентский район, администрация муниципального района «Дербентский район», **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Положение об оценке налоговых расходов муниципального района «Дербентский район» (прилагается).
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации муниципального района «Дербентский район» и опубликовать в газете «Дербентские известия».
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя главы муниципального района «Дербентский район» Бебетова И.А.

**Глава муниципального района
«Дербентский район»**



М.Г. Рагимов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
муниципального района
«Дербентский район»
от «15» июня 2021 г. № 248

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ДЕРБЕНТСКИЙ РАЙОН»

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального района «Дербентский район» (далее – муниципальное образование), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, порядок осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, осуществляемой кураторами налоговых расходов муниципального образования.

2. Основные понятия, используемые в настоящем Положении, означают:

1) налоговые расходы муниципального образования (далее – налоговые расходы) – выпадающие доходы местного бюджета муниципального образования (далее – местный бюджет), обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам (далее – льготы), предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам;

2) куратор налогового расхода – структурные подразделения местной администрации муниципального района «Дербентский район», организации (при наличии), ответственные в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

3) оценка налоговых расходов – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

4) оценка объемов налоговых расходов – определение объемов выпадающих доходов местного бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

5) оценка эффективности налоговых расходов – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

6) перечень налоговых расходов (далее – перечень налоговых расходов) – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

7) плательщики – плательщики налогов;

8) нормативные характеристики налоговых расходов – сведения о положениях муниципальных правовых актов муниципального образования, которыми предусматриваются льготы, наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением 1 к настоящему Положению;

9) целевые характеристики налогового расхода – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением 1 к настоящему Положению;

10) фискальные характеристики налоговых расходов – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет, а также иные характеристики, предусмотренные приложением 1 к настоящему Положению;

11) уполномоченный орган – Администрация муниципального района «Дербентский район»;

12) паспорт налогового расхода – документ, содержащий сведения о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода.

3. Иные термины и понятия помимо указанных в пункте 2 настоящего Положения применяются в настоящем Положении в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.

4. В целях оценки налоговых расходов уполномоченный орган:

1) формирует перечень налоговых расходов;

2) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки;

3) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, осуществляемой кураторами налоговых расходов.

5. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

6. Целевыми категориями налоговых расходов являются:

1) социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

2) стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета местного бюджета;

3) технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета местного бюджета.

Глава 2. Порядок формирования перечня налоговых расходов

7. Перечень налоговых расходов формируется в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам, и включает ссылку на соответствующие нормативные правовые акты муниципального образования, обуславливающие соответствующие налоговые расходы.

8. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект перечня налоговых расходов) формируется уполномоченным органом в срок до 25 марта текущего финансового года и в тот же срок направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ, которых предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

9. Ответственные исполнители муниципальных программ рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет соответствия предлагаемого распределения налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам, и определения куратора налоговых расходов в течение 10 рабочих дней со дня его поступления.

10. Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в уполномоченный орган в срок, установленный пунктом 9 настоящего Положения.

11. В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат

согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода до направления замечаний и предложений в уполномоченный орган.

12. В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

13. В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не направлены в уполномоченный орган в течение срока, указанного в пункте 9 настоящего Положения, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

14. Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) случаев изменения полномочий ответственных исполнителей муниципальных программ.

15. Перечень налоговых расходов утверждается главой местной администрации муниципального района «Дербентский район»; в соответствии с уставом муниципального образования)¹ не позднее 15 мая текущего финансового года.

16. В срок не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения перечня налоговых расходов указанный перечень размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

17. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 3 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в уполномоченный орган соответствующую информацию для уточнения уполномоченным органом перечня налоговых расходов.

18. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется:

1) в срок до 01 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения представительного органа муниципального образования (Собрание депутатов муниципального района «Дербентский район» в соответствии с уставом

муниципального образования) о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период)

2) в срок до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения представительного органа муниципального образования «Дербентский район»; о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

19. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями утверждается главой Администрации муниципального района «Дербентский район»; *уставом муниципального образования*)² в срок до 20 декабря и в срок не позднее 5 рабочих дней со дня его утверждения размещается на официальном сайте.

Глава 3. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

20. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках формируется в отношении налоговых расходов, включенных в перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период.

21. Формирование информации о налоговых расходах осуществляется уполномоченным органом в электронном виде (в формате электронной таблицы) путем включения в нее информации о каждом налоговом расходе, включенном в перечень налоговых расходов.

22. В целях сбора и учета информации о фискальных характеристиках налоговых расходов уполномоченным органом направляются запросы в территориальные подразделения Федеральной налоговой службы.

Уполномоченный орган направляет кураторам налоговых расходов информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов в течение 10 рабочих дней со дня ее получения из территориальных подразделений Федеральной налоговой службы.

23. Информация о налоговом расходе формируется куратором соответствующего налогового расхода ежегодно в срок до 15.05. в разрезе показателей перечня информации, включаемой в паспорт налогового расхода, согласно приложению 1 к настоящему Положению, и направляется в уполномоченный орган в электронном виде в срок до 20.05.

В случае внесения изменений в нормативные и целевые характеристики налоговых расходов указанная информация уточняется кураторами налоговых расходов до 10.08.

Глава 4. Порядок оценки налоговых расходов

24. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

- 1) формируют паспорта налоговых расходов;
- 2) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты оценки в уполномоченный орган на основе показателей, предусмотренных приложением 2 к настоящему Положению.

25. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов;
- 2) оценку результативности налоговых расходов.

26. Критериями целесообразности налоговых расходов являются³:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

27. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 26 настоящего Положения, куратору налогового расхода надлежит представить в уполномоченный орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

28. В качестве критерия результативности налогового расхода куратор налогового расхода определяет как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

29. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

30. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

31. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

32. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики субъекта муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

- 1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;
- 2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;
- 3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

Глава 5. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов, осуществляемой кураторами налоговых расходов

33. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

34. Паспорта налоговых расходов, результаты оценки эффективности налоговых расходов, рекомендации по результатам указанной оценки, включая предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в уполномоченный орган ежегодно в срок до 01 декабря.

35. Уполномоченный орган формирует оценку эффективности налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

36. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение 1
к Положению об оценке налоговых
расходов муниципального района
«Дербентский район»
от «___» _____ 2021 г. №___

Перечень информации, включаемой в паспорт налогового расхода

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
Нормативные характеристики налогового расхода		
1	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее – льготы)	перечень налоговых расходов
2	Муниципальные правовые акты, их структурные единицы, которыми предусматриваются льготы	перечень налоговых расходов
3	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы	перечень налоговых расходов
4	Условия предоставления льгот для плательщиков налогов	куратор налогового расхода
5	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы	куратор налогового расхода
6	Даты вступления в силу муниципальных правовых актов, устанавливающих льготы для плательщиков налогов	куратор налогового расхода
7	Даты вступления в силу муниципальных правовых актов, отменяющих льготы для плательщиков налогов	куратор налогового расхода
Целевые характеристики налогового расхода		
8	Целевая категория налоговых расходов муниципального образования	куратор налогового расхода
9	Цели предоставления льгот для плательщиков налогов	куратор налогового расхода
10	Наименования муниципальных программ, наименования муниципальных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются льготы для плательщиков налогов	перечень налоговых расходов

11	Наименования структурных элементов муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются льготы для плательщиков налогов	перечень налоговых расходов
12	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот для плательщиков налогов	куратор налогового расхода
13	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот для плательщиков налогов	куратор налогового расхода
14	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	куратор налогового расхода
Фискальные характеристики налогового расхода		
15	Объем льгот, предоставленных для плательщиков налогов, за отчетный финансовый год (тыс. рублей)	данные налоговых органов
16	Оценка объема предоставленных льгот для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	куратор налогового расхода, данные налоговых органов
17	Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц)	данные налоговых органов
18	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот в отчетном финансовом году (единиц)	данные налоговых органов
19	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет плательщиками налогов по видам налога (тыс. рублей)	данные налоговых органов
20	Объем налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет плательщиками налогов, имеющими право на льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	данные налоговых органов

Приложение 2
к Положению об оценке налоговых
расходов муниципального района
«Дербентский район»
от «___» _____ 2021 г. №___

Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов

№ п/п	Показатель
Нормативные характеристики налоговых расходов	
1	Нормативные правовые акты муниципального образования, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам
2	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иные преференций для плательщиков, установленные муниципальными нормативными правовыми актами (далее – льготы)
3	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы
4	Даты вступления в силу положений муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих льготы
5	Даты начала действия льготы
6	Период действия льгот
7	Дата прекращения действия льгот
Целевые характеристики налоговых расходов	
8	Наименование льгот
9	Целевая категория налогового расхода
10	Цели предоставления льгот
11	Наименования налогов, по которым предусматриваются льготы
12	Вид льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками
13	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются льготы
14	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением льгот
15	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен льготами для отдельных видов экономической деятельности)
Фискальные характеристики налоговых расходов	
16	Объем льгот за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)
17	Оценка объема предоставленных льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)
18	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся льготой (единиц)
19	Общая численность плательщиков налогов (единиц)

20	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на льготы (тыс. рублей)
21	Объем налогов, задекларированный для уплаты в местный бюджет плательщиками налогов, имеющими право на льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)
22	Результат оценки эффективности налогового расхода