

**РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

14 сентября 2017 года.

г. Дербент

Дербентский районный суд Республики Дагестан в составе:
Председательствующего судьи Алекперова А.С.
Прото секретаря Рамазановой Ф.Г.

Рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Дербенте административно-исковое дело по иску ТО Управление Роспотребнадзора по РД в г. Дербенте к администрации МР «Дербентский район», ответчик ООО «Сервисстрой» с. Геджух Дербентского района, об устранении нарушения требований законодательства,

УСТАНОВИЛ:

Начальник ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г. Дербенте Касимов А.С. обратился в суд с указанным иском.

В обоснование своих доводов истец указывает на то, что источники питьевого снабжения села Джимикент Дербентского района используются без санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам в нарушение ч.3 ст.18 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 года №52-ФЗ. Проекты зон санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения указанных сёл Дербентского района, в нарушение абзаца 2 ч.4 ст.18 ФЗ №52-ФЗ от 30 марта 1999 г., также п.1.13 Санитарных Правил СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого водоснабжения» не имеют санитарно-эпидемиологические заключения. Отсутствуют водопроводные сети до средней общеобразовательной школы с. Джимикент, водопроводные сети (трубопровод) на участке от источника водоснабжения до входа в населенный пункт протяженностью 700 метров находятся в ветхом состоянии, из-за их изношенности на данном участке происходят постоянные прорывы водопроводной воды. Самостоятельно без технических условий к сети водоснабжения с. Джимикент подключились автомойки, которые функционируют без договора на использование водопроводной воды. Не проводятся лабораторные исследования качества питьевой воды, подаваемой населению села, отсутствуют договора на проведение лабораторных исследований с аккредитованной организацией в нарушение п.4 ст.14 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» п.3 ст.25.

Данные нарушения могут привести к массовым инфекционным заболеваниям, нарушению прав и законных интересов неопределенного круга лиц.

В соответствии ст.18 Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. №52-ФЗ ч.3 использование водного объекта в конкретно указанных целях, допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Для охраны водных объектов, предотвращения их загрязнения и засорения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации согласованные с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты.

Проекты округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам. (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 г. №122-ФЗ)

В соответствии с п.3 ст.39 Федерального закона от 30.03.1999г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии с санитарными правилами СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого водоснабжения» (ЗСО) организуются на всех водопроводах, вне зависимости от ведомственной принадлежности, подающих воду, как из поверхностных, так и из подземных источников.

Далее истец указывает на то, что основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

Организации ЗСО должна предшествовать разработка ее проекта, который включает:

- а), определение границ зоны и составляющих ее поясов;
- б), план мероприятий по улучшению санитарного состояния территории ЗСО и предупреждению загрязнения источника;
- в), правила и режим хозяйственного использования территории всех поясов ЗСО

При разработке проекта ЗСО для крупных водопроводов предусматривается создание положения о ЗСО, содержащее гигиенические основы их организации для данного водопровода.



Проект ЗСО с планом мероприятий должен иметь заключение центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора и иных заинтересованных организаций, после чего утверждается в установленном порядке.

В соответствии со ст.6 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "О водоснабжении и водоотведении" к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся:

-организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств, либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

-определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения поселения, городского округа гарантирующей организации;

-согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации;

-утверждение схем водоснабжения и водоотведения поселений, городских округов;

-утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ;

-согласование инвестиционных программ;

-согласование планов снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади (далее - план снижения сбросов);

-принятие решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения

в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

-заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом.

Согласно п.1.1 вышеуказанной статьи, полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные ч.1 настоящей статьи, на территории сельского поселения _____ осуществляются органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено данное поселение, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии ч.3 ст.14 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 ч.1 настоящей статьи, Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений, за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных ч.1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного п.23 ч.1 настоящей статьи). Согласно ч.4 ст.14 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" иные вопросы местного значения, предусмотренные ч.1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с ч.3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

В соответствии с Постановлением Правительства от 30.06.2004 г. №322 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей.

В соответствии с п.п 2 п.1 ст.51 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ главные санитарные врачи и их заместители наряду с правами, предусмотренными ст.50 настоящего Федерального закона, наделяются полномочиями предъявлять иски в суд и арбитражный суд в случае нарушения санитарного законодательства.

В соответствии со ст.218 КАС РФ гражданин, организация, иное лицо могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного ТО Управления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействия) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего

(далее — орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если подпадают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Представитель истца **Касимов А.С.**, начальник ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г.Дербенте, требования административного иска поддержал, по изложенным в нём основаниям.

Ответчик в лице юриста администрации МР «Дербентский район» **Касумбековой К.** иск не признала и пояснила, что для устранения отмеченных в иске недостатков необходимы крупные финансовые средства. А поскольку средства на указанные расходы бюджетом на текущий год не предусмотрены, то и устранить они пока не смогут.

Она также пояснила, что по аналогичным же вопросам истец уже обратился, добавив в настоящем иске несколько других пунктов.

Касумбекова К. далее пояснила, что многое, что указано в иске, должны устранять администрации сел района, в чьи обязанности это входит. Но, поскольку они не имеют возможности в течение короткого времени устранить все недостатки по настоящему иску, просит суд отказать в его удовлетворении.

Представитель соответчика руководитель ООО «Сервисстрой+» **Омаров А.К.** иск не признал и пояснил, что работает в своей должности с июня месяца текущего года. За этот период они успели сделать в районе очень многое по устранению недостатков, выявленных истцом. Так, ими уже созданы почти две зоны санитарной охраны источников водоснабжения населения, увеличили поступление воды в некоторые населенные пункты, такие как пос.Мамедкала, села Джимикент, Дузлак, Мичурино и другие. Они установили в охранных зонах источников питьевой воды сеточные ограждения, обработали в необходимых местах источники воды хлоркой.

Для устранения всех недостатков нужны не только средства, но также длительный срок. Они делают то, что не было сделано за все годы в прошлом. Все, что делают они, это впервые за историю района, работа только налаживается. Вместе с тем, устранить в сроки, установленные административным иском, все недостатки, они не в силах. На одни заключения по воде требуются большие финансовые затраты, не говоря уже о других практических их действиях, стоящих в разы выше этих расходов. Кроме того, их не могут обязывать проводить работы, не заложенные ими вместе с администрацией района в планы. Они выполняют только работы, определенные администрацией района.

Выслушав мнение сторон, исследовав письменные материалы дела, суд считает заявление подлежащим частичному удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии со ст.218 КАС РФ истец вправе предъявлять иск о признании действий незаконными, в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц.

Согласно п.3 ст.19 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999года №52-ФЗ население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

В соответствии ст.18 Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. №52-ФЗ п.3 использование водного объекта в конкретно указанных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Для охраны водных объектов, предотвращения их загрязнения и засорения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации согласованные с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты.

Проекты округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам. (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 г. №122-ФЗ)

В соответствии с п.3 ст.39 Федерального закона от 30.03.1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии с санитарными правилами СанПиН 2.1.4.1-10-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого водоснабжения» (ССО) организуется на всех водопроводах, вне зависимости от ведомственной принадлежности, подающих воду, как из поверхностных, так и из подземных источников.

Между тем, в ходе рассмотрения настоящего гражданского дела установлено, что недостатки, указанные в административном иске имеют место быть.

Этот факт признан представителем ответчика **Касумбековой К.Э.**, пояснившей, что администрация не в силах устранить указанные в иске недостатки, ввиду того, что расходы на эти цели не заложены в бюджет района в текущем году.

Вместе с тем, суд считает иск в части обязанности ООО «Сервисстрой+» выполнить работы, связанные с прокладкой новых линий водопровода, отрезания от системы водоснабжения какую-то линию, не законными и потому оставляет их без удовлетворения.

Вопросы прокладки новых линий водопровода, отрезания от линии водопровода трубопровод, идущий к автомойкам входит в обязанность администрации МР «Дербентский район».

Кроме того, часть пунктов требований иска уже отмечены в другом аналогичном иске, которые удовлетворены судом сего же числа.

Так по п.1 требований настоящего иска, а также п.п.5,7 и 11 имеется решение Дербентского районного суда от 04 сентября текущего года, по указанной причине суд исключает из требований настоящего иска данные пункты требований.

В остальной части административный иск подлежит удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.51 Федерального закона №52-ФЗ от 30 марта 1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также ст.ст.175-180 Кодекса административного судопроизводства РФ, суд

РЕШИЛ:

Иск руководителя ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г.Дербенте удовлетворить частично.

Обязать администрацию МР «Дербентский район» течение 1(один) месяца после вступления решения суда в законную силу проложить водопроводные сети до средней общеобразовательной школы с.Джимикент Дербентского района.

Обязать администрацию МР «Дербентский район» в срок одного месяца после вступления настоящего решения в законную силу заменить трубопровод на участке от источника водоснабжения до входа в населенный пункт с.Джимикент Дербентского района протяженностью 700 метров.

Обязать МР «Дербентский район» обесточить трубопровод, идущий к автомойкам, до получения технических условий последними для подключения к водоснабжению с.Джимикент и заключения договора.

Обязать ООО «Сервисстрой+» и администрацию МР Дербентский район» в месячный срок после вступления настоящего решения суда в законную силу осуществлять контроль за качеством воды водонесников, водопроводной воды, воды в распределительной сети водоснабжения с.Джимикент.

Обязать ООО «Сервисстрой+» и администрацию МР «Дербентский район» в месячный срок после вступления настоящего решения в законную силу согласовать и утвердить план мероприятий по приведению качества питьевой водопроводной воды на территории с.Джимикент Дербентского района в соответствие с установленными требованиями (п.п.37,39 Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 года №64, ст.ст.23,24 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», п.15 «д» Приказа Министра России №162 от 04.04.2004 г.

Обязать ООО «Сервисстрой+» и администрацию МР «Дербентский район» в месячный срок после вступления настоящего решения суда в законную силу разработать и утвердить схемы водоснабжения на территории с.Джимикент.

Обязать ООО «Сервисстрой+» и администрацию МР «Дербентский район» утвердить техническое задание для разработки инвестиционной программы по водоснабжению с.Джимикент.

Обязать ООО «Сервисстрой+» и администрацию МР «Дербентский район» довести до сведения граждан-потребителей воды по вступлении решения в законную силу, через средства массовой информации или иным способом решение суда.

В остальной части иска отказать.

Решение может быть обжаловано в Верховный суд Республики Дагестан в месячный срок со дня его вынесения.

Председательствующий судья

Решение набрано на компьютере в совещательной комнате

